

**UCHWAŁA NR XI/71/19
RADY GMINY OSTRÓWEK**

z dnia 27 listopada 2019 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi
oraz udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Ostrówek przed sądami
administracyjnymi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815/ oraz art. 34, art. 35 § 1, art. 36 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, z 2014 r. poz. 183, z 2018 r. 1467, 1629, z 2019 r. poz. 11, 934/ uchwała się, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Nr XXXII/223/18 Rady Gminy Ostrówek z dnia 29 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Ostrówek w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

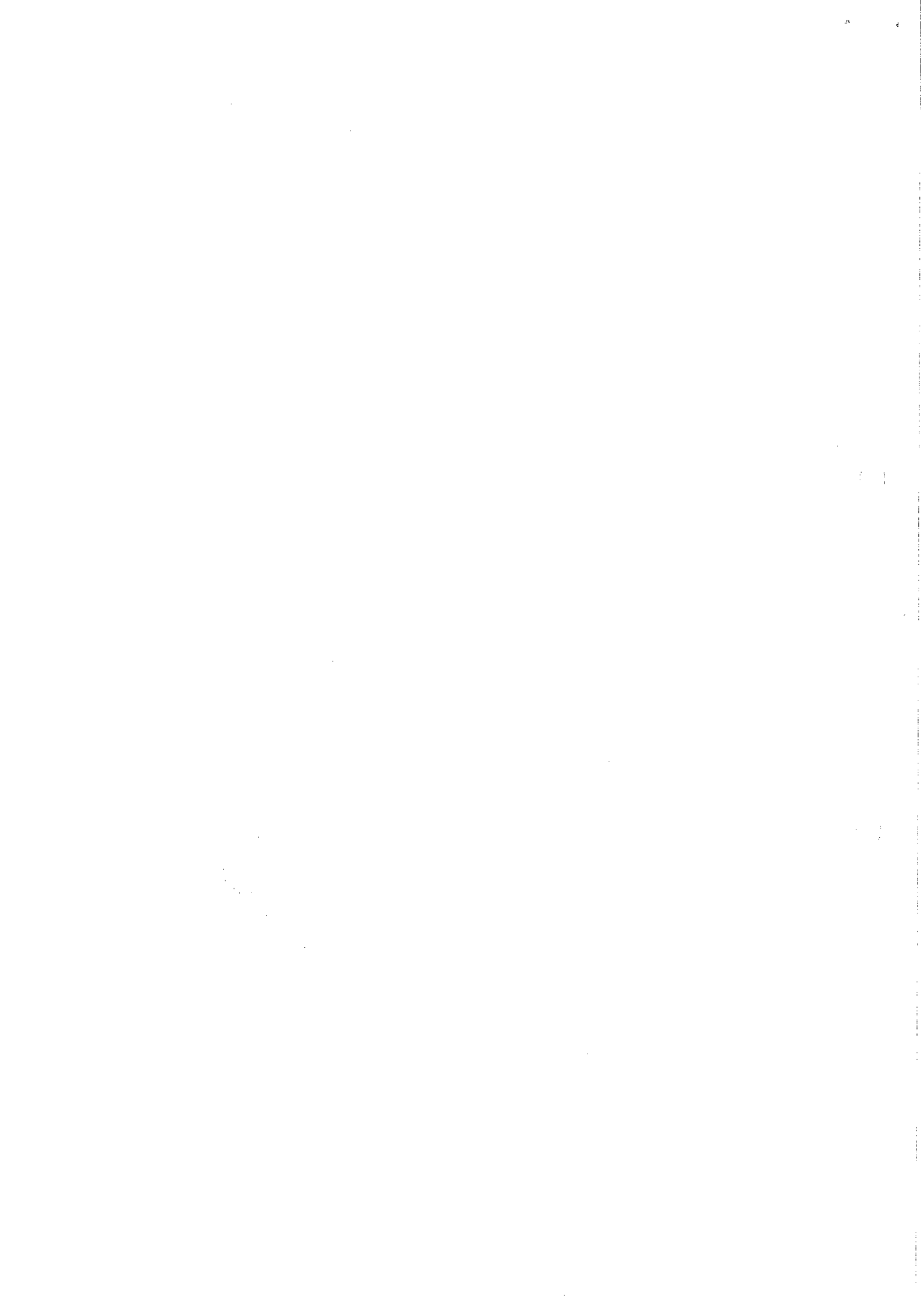
§ 2. Zobowiązuje się Wójta Gminy Ostrówek do przekazania skargi wraz z dokumentami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3. Udziela się pełnomocnictwa Pani Lucynie Kaśnickiej, radcy prawnemu, wpisanej na listę radców prawnych pod numerem Łd-S-94 do reprezentowania Rady Gminy Ostrówek przed Sądem Administracyjnym w Łodzi i Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi złożonej przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Nr XXXII/223/18 Rady Gminy Ostrówek z dnia 29 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Ostrówek.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Ostrówek


Andrzej Wojewoda



Ostrówek, dnia 27 listopada 2019r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w
Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-435 Łódź

Skarżący: Prokuratura Rejonowa w Wieluniu
ul. Kilińskiego 12
98-300 Wieluń
NIP: 8272116809
REGON: 731646408

Organ skarżony: Rada Gminy Ostrówek
98-311 Ostrówek 115
NIP GMINY: 8321965142
REGON GMINY: 730934690

reprezentowana przez:
radcę prawnego
Lucynę Kaśniczką

Odpowiedź na skargę

Prokuratora Rejonowego w Wieluniu
o stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 uchwały
Nr XXXII/223/18 Rady Gminy Ostrówek z dnia
29 czerwca 2018 r.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2018. poz. 1302 z późn. zm.) przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 6 listopada 2019 r. (doręczoną w dniu 8 listopada 2019 r.) o stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 uchwały Rady Gminy Ostrówek z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Ostrówek oraz **wnoszę o jej oddalenie w całości.**

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2018 r. Rada Gminy Ostrówek podjęła uchwałę Nr XXXII/223/18 w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Ostrówek.

Prokurator Rejonowy w Wieluniu w skardze wniesionej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wniósł o stwierdzenie nieważności § 2 ust. 1 w/w uchwały. Prokurator zarzucił, iż uchwała w tej części rażąco narusza przepisy prawa, tj. art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, poprzez przyjęcie w § 2 ust. 1 uchwały, że miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Ostrówek nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 metrów od obiektów chronionych, bowiem unormowanie to pozostaje w sprzeczności z celami i zadaniami powołanej ustawy, w szczególności w zakresie kształtowania polityki społecznej polegającej na ograniczeniu dostępności alkoholu.

Rada Gminy Ostrówek podejmując stosowną uchwałę miała na względzie unormowania zawarte w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Art. 12 ust. 3 ustawy stanowi, że rada gminy ustala w drodze uchwały zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ustawodawca nie precyzuje w jaki sposób Rady Gminy powinny określać zasady usytuowania na terenie gminy

miejsc sprzedaży i podawania alkoholu, jak też nie stawia szczególnych wymogów w tym zakresie. W ustawie nie określono żadnych konkretnych kryteriów dotyczących ustalania zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, np. poprzez podanie minimalnej odległości, która musi być zachowana, jedynie wprowadza zakazy i przesłanki zakazujące sprzedaży alkoholu w określonych miejscach i okolicznościach.

Zdaniem Rady Gminy Ostrówek, odległość usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych winna uwzględniać uwarunkowania miejscowe danej miejscowości, zagospodarowanie terenu, odległość pomiędzy budynkami, ilość sklepów sprzedających i podających napoje alkoholowe oraz liczbę osób zamieszkujących miejscowość i jej bliskie okolice. Rada Gminy Ostrówek podejmując przedmiotową uchwałę uznała, iż odległość 40 metrów od obiektów chronionych (szkół, przedszkoli, kościołów) do miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Ostrówek jest wystarczająca z punktu widzenia ograniczenia dostępności do alkoholu i stwarzania zagrożenia w funkcjonowaniu obiektów chronionych. Zdaniem organu brak jakichkolwiek przesłanek aby uznać, że zwiększenie odległości powyżej 40 metrów spowodowałoby ograniczenie dostępności do alkoholu.

Zdaniem organu kwestionowany zapis uchwały jest zgodny z kompetencją ustawową. Tym bardziej, iż ustawodawca w treści ustawy nie wskazuje konkretnie, jaka jest odpowiednia odległość punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od miejsc chronionych. Pozostawia tę kwestię organowi stanowiącemu, wskazując jednocześnie na cele wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W myśl stanowiska wyrażonemu w wyroku z dnia 2 kwietnia 2009 r. (sygn. akt II SA/Rz 160/09) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie zaakceptował, iż „Przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, upoważniają organ gminy jedynie do podejmowania działań mających na celu ograniczenie sprzedaży napojów alkoholowych, natomiast nie uprawniają do wprowadzania prohibicji na terenie gminy”.

Ponadto należy wskazać, iż Gmina Ostrówek obejmuje swoim obszarem ok. 102 km². Obszar gminy według danych na dzień 31 grudnia 2018 r. zamieszkuje 4545 osób. Gęstość zaludnienia to 45 mieszkańców na km². Na terenie Gminy Ostrówek w latach 2016 - 2019 zmalała liczba stałych punktów sprzedaży napojów alkoholowych z 16 do 9. W dużej mierze są to punkty prowadzone przez lokalnych mieszkańców, dla których stanowią jedyne źródło dochodu.

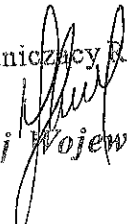
Określając minimalną odległość tj. nie mniej niż 40 metrów od miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w stosunku do obiektów chronionych, Rada Gminy Ostrówek uwzględniła przede wszystkim lokalne uwarunkowania, gdyż ustawodawca właśnie to miał na myśli konstruując przepis art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r.

Ze względu na specyfikę gminy Ostrówek, gdzie zlokalizowane są sklepy, stosunkowo duże zalesienie terenu, koncentrację budownictwa mieszkaniowego oraz bariery komunikacyjne, zwiększenie odległości sprzedawania i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy od obiektów chronionych spowodowałoby nie tylko zakaz sprzedawania i podawania napojów w sklepach, ale i upadek małych sklepów dla których sprzedaż alkoholu stanowi istotny dochód.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Ostrówek stoi na stanowisku, iż przyjęte ograniczenie odległości sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od obiektów chronionych określone w § 2 ust. 1 uchwały Nr XXXII/223/18 Rady Gminy Ostrówek nie stanowi naruszenia ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i wnosi o oddalenie skargi.

Załączniki:

1. Skarga.
2. Odpis odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady

Andrzej Wojewoda