

**UCHWAŁA NR XXVIII/201/18
RADY GMINY OSTRÓWEK**

z dnia 19 lutego 2018 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska Rady Gminy Ostrówek wyrażającego protest przeciw projektowi ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232 z 2018 r. poz. 130) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Ostrówek przyjmuje stanowisko wyrażające sprzeciw w sprawie projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy


Andrzej Wojewoda

Załącznik do Uchwały Nr XXVIII/201/18

Rady Gminy Ostrówek

z dnia 19 lutego 2018 r.

Stanowisko Rady Gminy Ostrówek wyrażające sprzeciw przeciw projektowi ustawy z dnia 14 listopada 2017 r. o Polskiej Agencji Geologicznej

Na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w dniu 14 listopada 2017 r. umieszczony został projekt ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej (druk UD118). Projekt ustawy przewiduje powołanie Polskiej Agencji Geologicznej.

Podstawowym celem działania Polskiej Agencji Geologicznej ma być wykonywanie zadań państwa z dziedziny geologii, w szczególności w zakresie badania, rozpoznania i dokumentowania budowy geologicznej kraju, opracowywania perspektyw złożowych, pozyskiwania dostępu do zasobów surowców mineralnych, wód podziemnych i ciepła Ziemi, a także zagospodarowanie i ochrona tych struktur oraz zasobów, bez względu na miejsce występowania (art. 4 ust. 1 projektu).

Projekt ustawy przewiduje zmiany w przepisach obowiązujących. W ocenie Rady Gminy Ostrówek wskazana regulacja prawna jest niesprawiedliwa i sprzeczna z podstawowymi zasadami sprawiedliwości i normami konstytucyjnymi, a szczególnie proponowana w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 1131, z póź. zm.) zmiana art. 141. Ustawodawca nowym przepisem w postaci art. 141 ust. 1c zamierza ograniczyć łączną roczną wysokość dochodów gminy z tytułu opłaty eksploatacyjnej do 500 zł na jednego mieszkańca.

W obecnym stanie prawnym wpływy z tytułu opłaty eksploatacyjnej zasilają w 60% budżet gminy, a 40% stanowią dochód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W proponowanym projekcie ustawy planuje się, że opłata eksploatacyjna będzie pobierana przez Polską Agencję Geologiczną i rozdzielana według zasady 60% gminy, 35% PAG i 5% NFOŚiGW. Zmniejszenie wpływów z tytułu opłaty eksploatacyjnej dla Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z 40% na 5% rodzi obawy, czy taki podział środków nie ograniczy pomocy w formie pożyczek i dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dla gmin na realizację zadań inwestycyjnych związanych z ochroną środowiska.

W naszej ocenie ograniczenie dochodów gminy wynikające z art. 141 w ust. 1c tj. *"1c. Łączna roczna wysokość dochodów gminy z tytułu przekazania wpływów o których mowa w ust. 1 pkt 1, nie może być wyższa niż 500 zł na jednego mieszkańca,,* uderza w finanse gminy poprzez nieuzasadnione ograniczenie środków finansowych na realizację zadań własnych nałożonych na nią przepisami prawa. Zmiana zaproponowana przez ustawodawcę pogorszy sytuację mieszkańców gminy w zaspokajaniu ich podstawowych potrzeb.

Dokonywana na mocy projektowanej ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej reorganizacja państwowej administracji geologicznej powiązana została z pozbawieniem gmin górniczych części przysługujących im dotychczas dochodów z opłaty eksploatacyjnej. Powiązanie wysokości opłat dla gmin, z liczbą mieszkańców jest całkowicie zakazowe i pozostaje bez jakiegokolwiek związku z rzeczywistą potrzebą wydatków gminy, które są konieczne w związku z prowadzoną na jej terenie działalnością górniczą. Ważnym argumentem przeciw powiązaniu wysokości opłaty eksploatacyjnej z liczbą mieszkańców jest zauważalny spadek liczby ludności na terenie gminy Ostrówek. W wyniku „odkrywkowej” działalności kopalni węgla brunatnego gospodarstwa domowe, położone w miejscowościach objętych terenami pod działalność górniczą, przestaną istnieć.

Zgodnie z zasadą samodzielności, gminy będące beneficjentami dochodów z tytułu opłaty eksploatacyjnej, nie są związane normatywnymi wytycznymi, co do przeznaczenia tych dochodów. Górniczy charakter gmin wpływa na zwiększenie potrzeb finansowych w zakresie zaspokajania

ciążących na nich własnych zadań publicznych, co nie zawsze związane jest z liczbą mieszkańców. Swoboda w realizacji tych zwiększonych potrzeb jest zasadna, gdyż umożliwia uwzględnienie ich indywidualnej sytuacji. Zagrożenia towarzyszące prowadzeniu działalności w zakresie wydobywania, powstawania osuwisk, osiadania powierzchni terenów na skutek odwodnienia, wstrząsy sejsmiczne to tylko nieliczne czynniki, które rzutują na sposób realizacji zadań własnych gmin, związanych z inwestycjami w infrastrukturę wodociągową, kanalizacyjną czy drogową oraz bieżącym jej utrzymaniem. Każdorazowo realizacja tych inwestycji, będzie wymagała uwzględnienia wielu okoliczności, przy zaangażowaniu znacznie większej ilości środków finansowych, które w gminach „nie mających statusu górniczego” nie są spotykane. Okoliczności te powodują konieczność zwiększenia nakładów na realizację zadań własnych w zakresie ochrony zdrowia, czy potrzeby kompensowania niższych bądź ograniczonych walorów przyrodniczych gmin górniczych zwiększonymi wydatkami na infrastrukturę sportową, rekreacyjną i kulturalną.

Gmina będzie ponosiła zwiększone nakłady na realizację zadań własnych związanych z ochroną środowiska, przyrody i gospodarki wodnej.

Zdaniem Rady Gminy Ostrówek nowelizację art. 141 ust. 1 i 3 ww. ustawy należy uznać za niekonstytucyjną, bowiem ogranicza ona wpływy do budżetu Gminy z tytułu opłaty eksploatacyjnej, nie wprowadzając korzystnych zmian w zakresie ciężących zadań publicznych. Zmiana ta ingeruje w samodzielność gminy, którą gwarantuje art. 165 ust. 2 Konstytucji RP.

Mając na uwadze powyższą argumentację i możliwość przewidzenia skutków wprowadzonych zmian, Rada Gminy Ostrówek stanowczo protestuje przeciw projektowi nowelizacji art. 141 ust. 1 i 3 ustawy Prawo Geologiczne i Górnicze w projekcie ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej.

Przewodniczący Rady

Andrzej Wojewoda