

**UCHWAŁA NR XII/8819
RADY GMINY OSTRÓWEK**

z dnia 30 grudnia 2019 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi
oraz udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Ostrówek przed sądami
administracyjnymi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696, 1815/ oraz art. 34, art. 35 § 1, art. 36 i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, 1467, 1629, z 2019 r. poz. 11, 934/ uchwała się, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Nr XXXVI/237/18 Rady Gminy Ostrówek z dnia 12 października 2018 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ostrówek w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Wójta Gminy Ostrówek do przekazania skargi wraz z dokumentami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

§ 3. Udziela się pełnomocnictwa Pani Lucynie Kaśnickiej, radcy prawnemu, wpisanej na listę radców prawnych pod numerem Łd-S-94 do reprezentowania Rady Gminy Ostrówek przed Sądem Administracyjnym w Łodzi i Naczelnym Sądem Administracyjnym w sprawie ze skargi złożonej przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Nr XXXVI/237/18 Rady Gminy Ostrówek z dnia 12 października 2018 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ostrówek

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Ostrówek


Andrzej Wojewoda

Ostrówek, dnia 30 grudnia 2019r.

RADA GMINY OSTRÓWEK
pow. wieluński, woj. łódzkie

Wojewódzki Sąd Administracyjny w
Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-435 Łódź

Skarżący: Prokuratura Rejonowa w Wieluniu
ul. Kilińskiego 12
98-300 Wieluń
NIP: 8272116809
REGON: 731646408

Strona przeciwna: Rada Gminy Ostrówek
98-311 Ostrówek 115
NIP GMINY: 8321965142
REGON GMINY: 730934690

reprezentowana przez:
radcę prawnego
Lucynę Kaśnicką

Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu
na uchwałę Rady Gminy Ostrówek Nr XXXVI/237/18 z dnia 12 października 2018 roku
w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ostrówek

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2018. poz. 1302 z późn. zm.) Rada Gminy Ostrówek przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019 r. na uchwałę Rady Gminy Ostrówek Nr XXXVI/237/18 z dnia 12 października 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrówek. Składając odpowiedź na skargę Rada Gminy Ostrówek uznaje ją za zasadną i wnosi o umorzenie postępowania.

Uzasadnienie

Dnia 13 grudnia 2019 r. do Rady Gminy w Ostrówku wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Nr XXXVI/237/18 z dnia 12 października 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ostrówek.

W przedmiotowej skardze Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił istotne naruszenie przepisów prawa tj.:

- 1) art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. C ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2010), dalej zwaną ustawą, poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w §3 załącznika do w/wym. uchwały, iż właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku na częściach nieruchomości służących do użytku publicznego przez uprzątniecie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń, „w sposób nie powodujący zakłóceń ruchu pieszych lub pojazdów”,
- 2) art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i wskazanie w §17 ust. 2 załącznika do uchwały, że „poza terenem własnej nieruchomości posiadacz psa obowiązany jest do wyprowadzenia go na smyczy i w kagańcu, chyba, że ze względu na wiek, rasę, stan zdrowia, cechy anatomiczne zwierzęcia byłoby to nieuzasadnione”,
- 3) art. 4 ust. 2 pkt 5 ustawy, poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego i szczegółowe określenie w przepisie §16 zaskarżonej uchwały, zasad, jakimi powinni się kierować właściciele nieruchomości w celu zapobiegania powstawania odpadów, zmniejszenia ilości odpadów przeznaczonych do unieszkodliwienia oraz zwiększenia udziału odpadów w

procesach odzysku, a także wyeliminowania ze strumienia odpadów komunalnych odpadów niebezpiecznych.

Wskazując na powyższe, Prokurator Rejonowy w Wieluniu wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 3, §17 ust. 2 i § 16 załącznika wyżej wymienionej uchwały.

W uzasadnieniu skarżonej uchwały Prokurator wskazał, iż uchwalony przez radę gminy regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010). Uregulowania zawarte w § 3 załącznika do uchwały, zobowiązujące właściciela nieruchomości do zapewnienia utrzymania czystości i porządku na częściach nieruchomości służących do użytku publicznego przez uprzątniecie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń naruszających delegację ustawową wskazaną w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c.

Ponadto w § 17 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Gminy Ostrówek wskazała, iż poza terenem własnej nieruchomości posiadacz psa obowiązany jest do wyprowadzania go na smyczy i w kagańcu, chyba że ze względu na wiek, rasę, stan zdrowia, cechy anatomiczne zwierzęcia byłoby to nieuzasadnione. Zdaniem Prokuratora Rejonowego w Wieluniu, nakładając na właściciela psa taki obowiązek, rada gminy ograniczyła jego swobodę poruszania się, a tym samym przekroczyła swoje kompetencje w tej materii. Bowiem kwestie nie zachowania środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia reguluje kodeks wykroczeń.

§ 16 załącznika do uchwały zawiera zasady jakimi powinien się kierować właściciel nieruchomości w celu zapobiegania powstawania odpadów, zmniejszania ilości odpadów przeznaczonych do unieszkodliwiania. Zdaniem Prokuratora Rejonowego, ustawa o czystości i porządku w gminach, nie daje radzie gminy upoważnienia do wprowadzenia w uchwale tego typu regulacji.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Ostrówek dokonała dogłębnej analizy zarzutów, jak i uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego orzecznictwa oraz przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i uznała, iż podnoszone w skardze zarzuty są uzasadnione.

Zgodnie z art. 54 § 3 ustawy z dnia 20 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, organ, którego działanie zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od jej otrzymania. Rada Gminy Ostrówek, korzystając z przysługującego uprawnienia, uznała, iż zaskarżona uchwała została w części podjęta z naruszeniem prawa i w ślad za tym na sesji w dniu 30 grudnia 2019 r. podjęła Uchwałę Nr XII/87/19 zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ostrówek, w treści której zostały wyeliminowane nieprawidłowości wskazane w skardze przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu (uchwała w załączeniu).

W myśl art. 161 § 1 pkt 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Sąd umarza postępowanie, gdy postępowanie z innych przyczyn stało się bezprzedmiotowe.

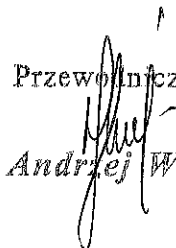
Jak stwierdził WSA w Opolu w orzeczeniu z dnia 17 maja 2013r. sygn. akt II SA/Op91/13, bezprzedmiotowość postępowania sądowo administracyjnego „z innych przyczyn” zachodzi, gdy w toku postępowania, a przed wydaniem wyroku przestaje istnieć przedmiot zaskarżania. Taka sytuacja zaistnieje w szczególności wówczas, gdy zaskarżony akt zostanie pozbawiony bytu prawnego, m.in. z uprawnień autokontrolnych przewidzianych w art. 54 § 3.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Ostrówek wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

1. Skarga.
2. Odpis odpowiedzi na skargę.
3. Uchwała Nr XII/87/19
4. Protokół XXXVI/18 z sesji Rady Gminy Ostrówek z dnia 12 października 2018r.
5. Wyciąg z protokołu XII sesji Rady Gminy Ostrówek z dnia 30 grudnia 2019r

Przewodniczący Rady


Andrzej Wojewoda